

O d ů v o d n ě n í

Obecná část**A. ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)****SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA**

1. Základní identifikační údaje

Název návrhu nařízení vlády: nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993	
Zpracovatel / zástupce předkladatele: MPSV/dr. Voříšek	Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozveďte V průběhu roku 2015
Implementace práva EU: <i>Ne</i> ; (pokud zvolíte <i>Ano</i>): - uveďte termín stanovený pro implementaci: . - uveďte, zda jde návrh nad rámec požadavků stanovených předpisem EU?: <i>Ne</i>	
2. Cíl návrhu zákona	
Rozšířit okruh osob pracujících v hornictví, které mají snížený důchodový věk	
3. Agregované dopady návrhu zákona	
3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: <i>Ano</i>	
3.2 Dopady na podnikatelské subjekty: <i>Ano</i>	
<i>Nepatrné zvýšení administrativní náročnosti úzce vymezené skupiny zaměstnavatelů, tj. pouze těžebních společností.</i>	
3.3 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje) <i>Ne</i>	
<i>Pokud ano, specifikujte.</i>	
3.4 Sociální dopady: <i>Ano</i>	
<i>Rozšíří se okruh osob s dřívějšími a vyššími důchodovými nároky.</i>	
3.5 Dopady na životní prostředí: <i>Ne</i>	
<i>Pokud ano, specifikujte.</i>	

1. Důvod předložení a cíle

1.1 Název

Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993.

1.2 Definice problému

V říjnu 2013 se Odborový svaz pracovníků hornictví, geologie a naftového průmyslu (dále jen „OS PHGN“) obrátil na předsedu vlády ing. Jiřího Rusnoka s požadavkem, aby byly řešeny sociální dopady hrozivé situace OKD, a.s., a to tak, aby byla mimo jiné přijata legislativní úprava, která by umožnila horníkům dřívější odchod od starobního důchodu oproti stávající právní úpravě; tento požadavek vychází zejména ze zamýšleného postupného uzavření Dolu Paskov v rámci OKD, a.s. Tato legislativní úprava by měla spočívat mimo jiné v novelizaci nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993, v tom směru, že budou odstraněna data, která osobní rozsah předmětného nařízení vlády limitují. Na základě tohoto požadavku uložil dne 5. listopadu 2013 předseda vlády Ing. Jiří Rusnok na jednání s předsedou OS PHGN Bc. Janem Sábelem a ministrem práce a sociálních věcí Ing. Františkem Koníčkem připravit právní úpravu reagující na tento požadavek OS PHGN.

Toto nařízení vlády upravuje podmínky, za kterých mohou horníci získat nárok na starobní důchod o 5 let dříve než podle obecných pravidel a na jeho výpočet zvláštním způsobem. Nařízení vlády obsahuje dvě klíčová data a vztahuje se na horníky, kteří

- a) nastoupili do zvlášť preferovaného zaměstnání, tj. „zaměstnání se stálým pracovištěm pod zemí v hlubinných dolech“ (v praxi nazývané „zaměstnání I. AA pracovní kategorie“), před zrušením pracovních kategorií, tj. před 1. lednem 1993, a
- b) do 31. prosince 2008 splnili diferencované podmínky odpracování určitého počtu směn v podzemí hlubinných dolů. Diferenciace je provedena podle druhu těženého nerostu (uran nebo jiný nerost) a v závislosti na dosažení nebo nedosažení nejvyšší přípustné expozice (dále jen „NPE“).

Tyto podmínky neumožňují, aby mohli nabývat nároku na starobní důchod zvýhodněným způsobem stejně profesně vymezení horníci, kteří do zaměstnání v hornictví nastoupili či nastoupí po 31. prosinci 1992 a (nebo) nesplnili či nesplní zvláštní podmínku potřebné doby specifikovaného zaměstnání (popř. kombinovanou s dosažením NPE) do 31. prosince 2008. To se může týkat jak stávajících zaměstnanců Dolu Paskov, tak v budoucnu i jiných hlubinných dolů.

Na základě výše uvedeného úkolu připravilo Ministerstvo práce a sociálních věcí v březnu 2014 nejprve návrh novely zákona o důchodovém pojištění, kterým navrhlo změnu jeho zmocňovacího ustanovení v § 107 odst. 2, která spočívala ve zrušení podmínky, že zaměstnání v hornictví začalo být vykonáváno před 1. lednem 1993; po schválení této novely zákona o důchodovém pojištění mělo pak být přikročeno k novele nařízení vlády č. 363/2009 Sb., kterou měla být z tohoto nařízení vypuštěna příslušná omezující data,

takže toto nařízení by mělo obecnou platnost a vztahovalo by se například i na ty horníky, kteří by začali vykonávat zaměstnání v hornictví kdykoliv až po schválení této novely nařízení vlády č. 363/2009 Sb. K návrhu novely zákona o důchodovém pojištění uplatnilo v rámci připomínkového řízení zásadní připomínky několik připomínkových míst; za nejzávažnější lze pokládat připomínky Nejvyššího správního soudu, který zejména poukázal na rozpor s ústavním pořádkem ČR, když má být komplexně upraven zvláštní typ starobního důchodu podzákonným předpisem. Na základě těchto připomínek ústavněprávního charakteru Ministerstvo práce a sociálních věcí tuto novelizaci zákona o důchodovém pojištění, která spočívala jen v úpravě zmocňovacího ustanovení, zastavilo.

Na základě následných jednání mezi Ministerstvem práce a sociálních věcí a OS PHGN bylo dohodnuto, že bude připravena novela předmětného nařízení vlády v takovém rozsahu, aniž by to vyžadovalo změnu zmocňovacího ustanovení v zákoně o důchodovém pojištění. Půjde tedy de facto jen o odstranění limitu, že speciální podmínku (odpracování potřebného počtu směn) je třeba splnit nejpozději do konce roku 2008, čímž se dosáhne toho, že splnit podmínku odpracování stanoveného počtu směn bude možné i po roce 2008, pokud ovšem zaměstnání v hornictví bylo vykonáváno již před rokem 1993; tím se dosáhne toho, že podmínky tohoto nařízení splní větší počet horníků, tj. též ti horníci, kteří začali vykonávat své zaměstnání v hornictví před rokem 1993, avšak potřebný počet směn v hornictví neodpracovali do konce roku 2008. Vzhledem k tomu, že je požadavkem OS PHGN, aby snížený důchodový věk se vztahoval na všechny horníky, tj. i na ty horníky, kteří začali vykonávat své povolání až po roce 1992, na které se tedy nařízení vlády č. 363/2009 Sb. ani po navrhované novele nebude vztahovat, je souběžně připravena novela zákona o důchodovém pojištění, již se bude tento požadavek realizovat.

1.3 Popis existujícího právního stavu v dané oblasti

Nařízení vlády č. 363/2009 Sb. bylo vydáno na základě zmocnění obsaženého v § 107 odst. 2 zákona č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění (dále jen „ZDP“), které bylo do ZDP vloženo zákonem č. 108/2009 Sb. a zní: „Vláda může nařízením stanovit, že u pojištěnců, kteří začali před 1. lednem 1993 vykonávat zaměstnání v hornictví, uvedené v § 76a větě první, se důchodový věk s přihlédnutím k délce zaměstnání v hornictví stanoví v nižších věkových hranicích, než jsou věkové hranice stanovené podle tohoto zákona, podmínky pro stanovení těchto nižších věkových hranic, přičemž tyto nižší věkové hranice a podmínky pro jejich stanovení nebudou stanoveny výhodněji, než tomu bylo podle právních předpisů účinných k 31. prosinci 1992, a dále způsob, jak se toto zaměstnání vykonávané po 31. prosinci 1992 prokazuje; zaměstnavatelé, kteří po 31. prosinci 1992 zaměstnávali tyto pojištěnce, jsou přitom povinni výkon tohoto zaměstnání potvrzovat. Vláda dále může stanovit, jakým způsobem se přepočtou starobní důchody pojištěnců uvedených ve větě první, kteří splnili podmínky pro stanovení těchto nižších věkových hranic.“

Na základě tohoto zmocnění bylo vydáno nařízení vlády č. 363/2009 Sb., které upravuje zvláštní podmínky (potřebnou dobu specifikovaného zaměstnání v hornictví odlišenou jednak podle druhu dobývaného nerostu – uran nebo jiné nerosty, jednak podle příčiny skončení tohoto zaměstnání – dosažení nebo nedosažení NPE, přičemž dosažení NPE potřebnou dobu zkracuje), zvláštní způsob stanovení důchodového věku (odlišný podle toho, zda daný horník splnil či nesplnil jiná kritéria pro zvláštní stanovení důchodového věku obsažená v jiných

předpisech), zvláštní způsob stanovení výše procentní výměry starobního důchodu (odkazem na § 76a ZDP, který obsahuje příslušná pravidla) a nezbytné administrativní povinnosti pouze pro vymezený okruh hornických profesí, pokud horníci do takových profesí nastoupili před 1. lednem 1993 a zvláštní podmínky splnili do 31. prosince 2008. Obecné podmínky, tj. potřebná doba důchodového pojištění celkem a dosažení zvláštního důchodového věku, časově limitovány nejsou. Při splnění těchto zvláštních podmínek mohou tedy uvedení horníci odejít dříve do starobního důchodu v důsledku nižšího důchodového věku.

1.4 Identifikace dotčených subjektů

- Zaměstnavatelé, u nichž se provádí hlubinná těžba nerostů.
- Osoby, které pracovaly, resp. pracují nebo budou pracovat v zaměstnáních v hornictví se stálým pracovištěm pod zemí v hlubinných dolech.
- Okresní správy sociálního zabezpečení a Česká správa sociálního zabezpečení (zcela výjimečně orgány sociálního zabezpečení ozbrojených sil, tj. v případě kombinace zaměstnání v hornictví a služebního poměru).

1.5 Popis cílového stavu

Stanovení nižšího důchodového věku pro vybrané skupiny pojištěnců, tj. pro osoby pracující v hornictví ve vybraných povoláních, které mají stálé pracoviště pod zemí v hlubinných dolech, pokud tyto osoby začaly vykonávat tato povolání před rokem 1993 (tj. před zrušením rozdělování zaměstnání do tří pracovních kategorií).

1.6 Zhodnocení rizika

Ponechání současného stavu by znamenalo nevyhovění požadavků OS PHGN a v oblasti důchodového pojištění (v rozsahu působnosti nařízení vlády č. 363/2009 Sb.) by nebyla přijata úprava k řešení sociální situace horníků v souvislosti s útlumy těžby v hlubinných dolech.

2. Návrh variant řešení

V úvahu přicházejí v podstatě jen dvě varianty řešení: nulová a realizační.

Nulová varianta, tj. ponechání současného stavu, neřeší problém popsany v části 1.2 s riziky uvedenými v části 1.6.

Realizační varianta, tj. vypuštění limitujícího data (rok 2009), vzhledem ke konkrétnímu zadání popsanému v části 1.2 prostor pro jakékoli nuance prakticky neposkytuje. Posun limitujícího data, tj. rok 2009 nahradit jiným, tj. pozdějším datem, nemá smysl, neboť buď by muselo být nové datum stanoveno tak, aby podmínku odpracování příslušného počtu směn mohli splnit všichni horníci (což se fakticky rovná zrušení limitujícího data), nebo by byl problém řešen jen částečně, neboť by posun data nebyl dostatečně dlouhý a existovala by skupina horníků, kteří by podmínku odpracování příslušného počtu směn opět nemohli splnit.

3. Návrh řešení

Vzhledem k tomu, že dosavadní nařízení vlády č. 363/2009 Sb. omezuje okruh oprávněných mj. tím, že stanoví jako jednu z podmínek pro nárok na starobní důchod v nižším než obecném důchodovém věku (a zvláštní způsob stanoví jeho výše), aby příslušná potřebná doba ve vymezeném okruhu hornických zaměstnání byla získána do konce roku 2008 (což bylo odůvodněno prakticky pouze tím, že návrh předmětného nařízení vlády byl zpracováván s uvažovanou – a posléze i skutečnou – účinností v roce 2009, zatímco jiný, zejména věcný, důvod pro tento limit neexistuje), navrhuje se tento limit odstranit, protože pro něj nejsou shledány relevantní důvody (na zaměstnání dotčené skupiny horníků se rokem 2009 nic nezměnilo). Tento limit přitom z § 107 odst. 2 ZDP nevyplývá. Tím se rozšíří okruh horníků, na které se nařízení vlády č. 363/2009 Sb. bude vztahovat. Vychází se tedy z výše uvedené realizační varianty.

Je třeba ještě uvést, že vedle uvedené dílčí změny nařízení vlády č. 363/2009 Sb. se budou k řešení situace propuštěných horníků aplikovat též opatření v rámci politiky zaměstnanosti podle stávající právní úpravy (zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů), přičemž se předpokládají jednak specifická opatření, jednak opatření obecné povahy; tato opatření jsou podrobně popsána v důvodové zprávě k souběžně předloženému návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů.

4. Implementace doporučené varianty a vynucování

K naplnění cílů obsažených v hodnocení dopadů regulace je kompetentní Ministerstvo práce a sociálních věcí.

5. Přezkum účinnosti regulace

Bude prováděn průběžně v rámci dalších změn, které budou přijímány v oblasti důchodového pojištění.

6. Konzultace a zdroje dat

Zásady navrhované úpravy byly konzultovány již při přípravě předchozího návrhu zákona, tj. novely zákona o důchodovém pojištění týkající se úpravy zmocňovacího ustanovení, s MF, MPO a OS PHGN. MF vyjádřilo zásadní nesouhlas, MPO připomínky nemělo a připomínkám OS PHGN bylo vyhověno. MF v rámci konzultací uvedlo, že problémy spojené s nezaměstnaností určité skupiny horníků by neměly být důvodem pro obecné opatření týkající se úpravy důchodového věku všech horníků v podzemí a že z hlediska důchodového systému považuje navrhovanou úpravu, která bude mít finanční dopady a znamená zvýšení mandatorních výdajů státního rozpočtu, za nepřijatelnou a doporučuje hledat jiná řešení pro oblast moravskoslezského regionu. Výhradám MF nemohlo být vyhověno, protože by šlo o nesplnění úkolu daného bývalým předsedou vlády, s nímž se ministryně práce a sociálních věcí ztotožnila, neboť tento úkol považuje za důvodný.

Postup prací ve vztahu k důchodovým nárokům horníků byl též průběžně konzultován s OS PHGN.

B. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S ÚSTAVNÍM POŘÁDKEM ČESKÉ REPUBLIKY

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ústavním pořádkem České republiky. Neomezuje základní práva ani svobody zaručené Ústavou a Listinou základních práva a svobod.

C. ZHODNOCENÍ SOULADU NAVRHOVANÉ PRÁVNÍ ÚPRAVY S PŘEDPISY EVROPSKÉ UNIE, JUDIKATUROU SOUDNÍCH ORGÁNŮ EVROPSKÉ UNIE A MEZINÁRODNÍMI SMLOUVAMI, KTERÝMI JE ČESKÁ REPUBLIKA VÁZÁNA

Sociální zabezpečení je právem Evropské unie koordinováno, nikoliv však harmonizováno (viz článek 48 Smlouvy o fungování Evropské unie a nařízení 883/2004, o koordinaci systémů sociálního zabezpečení, přijaté k jeho provádění). To znamená, že členské státy si zachovávají volnost ve formování svých sociálních systémů, včetně stanovení podmínek vzniku nároku na dávky sociálního zabezpečení, pokud tyto podmínky respektují rovnost nakládání mezi vlastními občany a občany ostatních členských států a nevytváří překážky volnému pohybu pracovníků. Navrhovaná úprava je v tomto směru neutrální, tj. nerozlišuje na základě státní příslušnosti a není přímo a ani skrytě diskriminační. Nezakládá ani překážku volného pohybu pracovníků, neboť pro případy speciálních důchodových nároků pro osoby ve zvláštních profesích stanovuje článek 51 nařízení 883/2004 povinnost sčítání dob pojištění získaných v ostatních členských státech ve stejné profesi.

Stejně tak dvoustranné smlouvy o sociálním zabezpečení, sjednané Českou republikou, upravují vzájemné důchodové nároky a upravují též sčítání dob pojištění; návrh zákona principy těchto mezinárodních smluv plně respektuje.

Navrhovaná úprava je proto slučitelná s právními předpisy Evropské unie a je též v souladu mezinárodními smlouvami, jimiž je Česká republika vázána. Není známo žádné rozhodnutí soudních orgánů Evropské unie, které by pro navrhovanou úpravu bylo relevantní.

D. VLIV NA OTÁZKU OCHRANY SOUKROMÍ A OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Návrh nemá vliv na otázku ochrany soukromí ani na ochranu osobních údajů.

E. OSTATNÍ DOPADY

Návrh má pozitivní vliv na důchodové nároky vymezené skupiny horníků.

Návrh nepatrně zvýší administrativu zaměstnavatelů v hlubinném hornictví, neboť tito zaměstnavatelé budou mít povinnost vést evidenci pro účely důchodových nároků vymezených skupin horníků a vystavovat potvrzení o stanovených skutečnostech i za dobu po roce 2008.

Návrh není v rozporu s principem rovného zacházení s muži a ženami a nepřináší žádné úpravy, které by se negativně dotýkaly žen nebo mužů nebo které by naopak zvýhodňovaly jen ženy nebo jen muže a není v rozporu ani se zákazem diskriminace v ostatních oblastech.

Návrh nemá vliv na životní prostředí.

Návrh s sebou nepřináší korupční rizika.

Návrh nemá dopady do rozpočtu územních samosprávných celků.

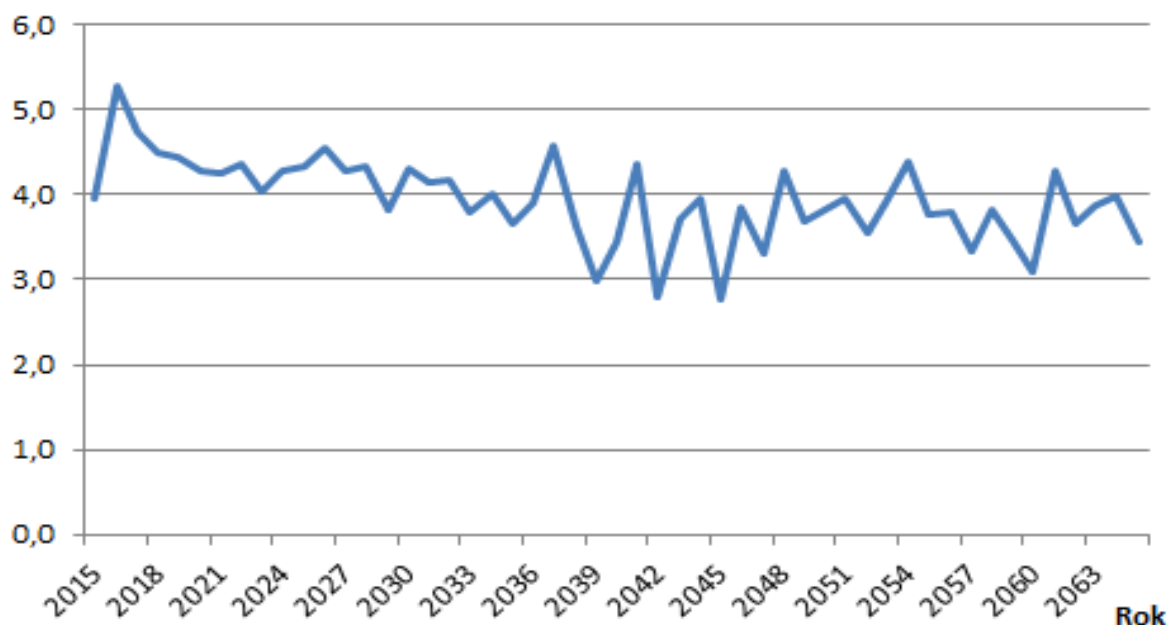
Návrh nemá žádné dopady na výkon státní statistické služby.

F. FINANČNÍ DOPADY

Návrh nařízení vlády bude mít finanční dopady na státní rozpočet. Odhad finančních dopadů vychází z údajů poskytnutých OKD, a. s., jako dominantního zaměstnavatele v hlubinném hornictví; v České republice pracuje v současné době v této společnosti zhruba 3 500 horníků, kteří nesplňují podmínky nařízení vlády č. 363/2009 Sb., o stanovení důchodového věku a přepočtu starobních důchodů některých horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání před rokem 1993, a to buď pouze jednu z podmínek, nebo podmínky obě. Mimo OKD, a. s., tj. na Dole Centrum, v závodě Rožná v Dolní Rožince a v Dubňanech, jde celkem o dalších cca 250 osob.

Pro stanovení vývoje nákladů v čase se předpokládá růst mezd v souladu s používanými dlouhodobými projekčními modely MPSV podle následujícího grafu, tj. mezi 3 – 5 % ročně.

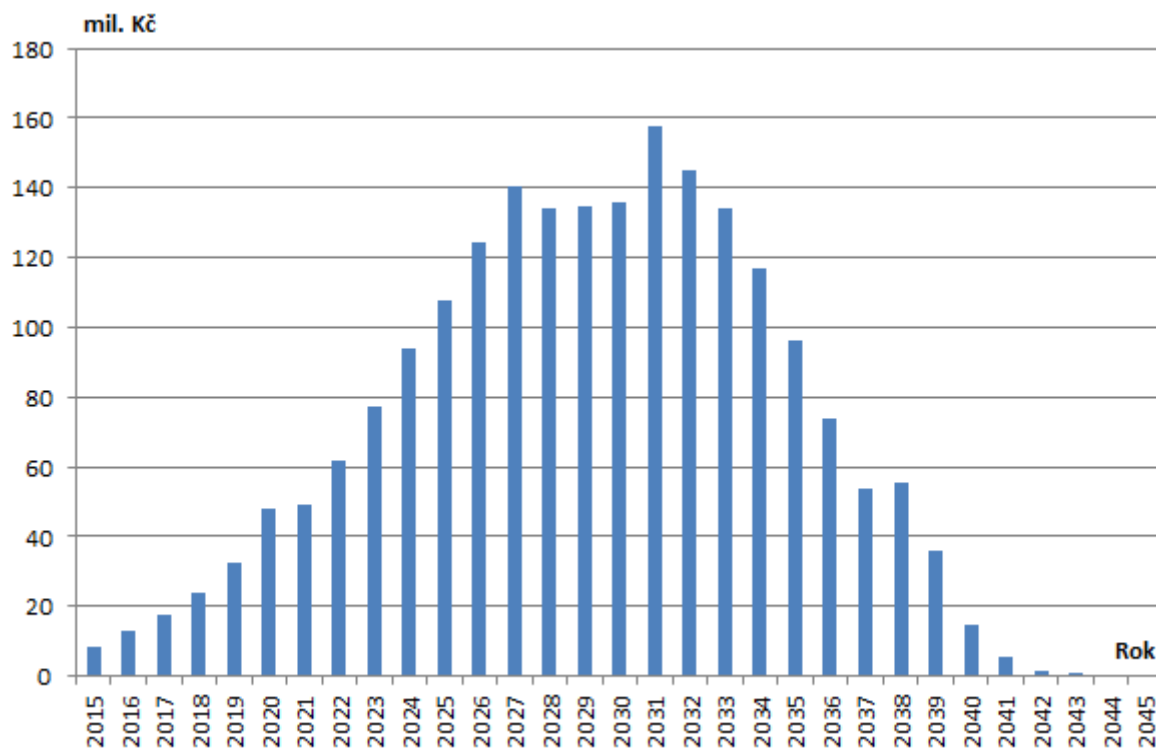
Graf – Růst průměrné mzdy v %



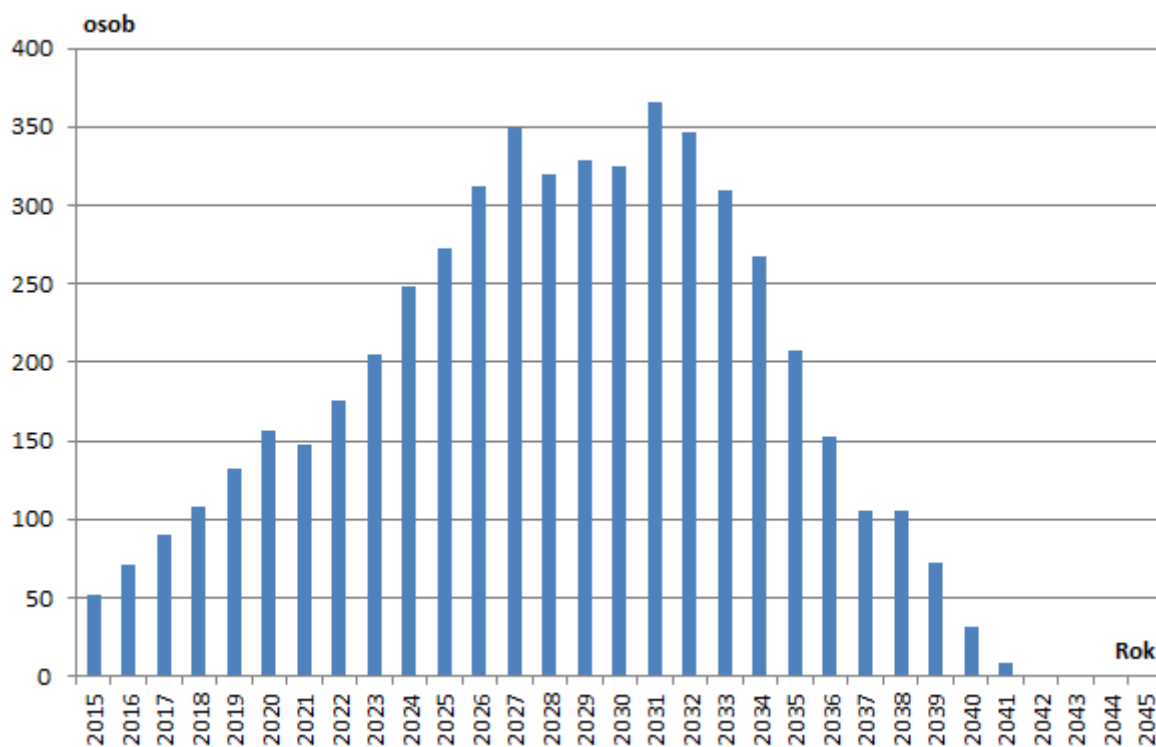
Odhadovaný efekt novely nařízení má postupný náběh, tak, jak bude přibývajícím počtem osob plnit stanovené podmínky. Maximálního efektu by mělo být dosaženo mezi roky 2027 a 2032, kdy jsou náklady odhadovány na 140 až 160 mil. Kč ročně. Poté dojde k postupnému poklesu nákladů. Celkový efekt je časově omezen, protože od jistého okamžiku přestanou do systému přibývat horníci, kteří splnili podmínku zahájení práce na šachtě před 1. lednem 1993.

Odhadovaný vývoj počtu osob, kterých se opatření dotkne, kopíruje vývoj úhrnných nákladů. V roce 2015 by se opatření mělo dotknout přibližně 50 osob a tento počet by se postupně zvyšoval do roku 2026, kdy by mělo být dosaženo počtu 350 osob krytých navrhovaným nařízením vlády. Po pětileté stagnaci počtu osob, kterých se toto nařízení dotkne, začne docházet k postupnému poklesu.

Graf – Vývoj dodatečných nákladů na důchody u stávajících horníků spojených se zrušením omezující podmínky nařízení (v mil. Kč)



Graf – Vývoj počtu horníků, kterých se dotkne zrušení omezující podmínky nařízení



K výše uvedeným odhadům nákladů je nutné doplnit, že u osob, které budou nově pokryty touto právní úpravou, je zvýšené riziko, že by v předdůchodovém období byly z důvodu věku, zdravotních důsledků hornického povolání či situace na trhu práce evidovány na Úřadu práce jako uchazeči o zaměstnání, s čímž by samozřejmě byly spojeny určité náklady. Tyto náklady je možné odhadnout na zhruba 10 – 15 % nákladů spojených s přímým snížením důchodového věku realizovaným touto právní úpravou. Zároveň by, v případě udržení alespoň 20 – 25 % těchto osob v ekonomické aktivitě, tyto náklady mohly být kompenzovány příjmy veřejných rozpočtů spojených s jejich ekonomickou aktivitou. Tyto skutečnosti by tedy mohly ovlivnit (tj. snížit) celkové uváděné náklady navrhované právní úpravy.

Výše uvedené dodatečné výdaje budou v rámci státního rozpočtu směřovat prakticky pouze do rozpočtové kapitoly 313 MPSV, neboť v oboru působnosti ostatních orgánů sociálního zabezpečení (tj. kapitola 302 MO, kapitola 314 MV a kapitola 326 MS) se bude aplikace vyskytovat jen zcela ojediněle. Návrh nařízení vlády nebude mít dopady do ostatních veřejných rozpočtů.

Zvláštní část

K čl. I

K bodu 1

Zrušuje se limitující podmínka, že příslušný počet směn v zaměstnání v hornictví musel být odpracován před 1. lednem 2009. To znamená, že nároky podle nařízení vlády č. 363/2009 Sb. se budou týkat těch horníků, kteří začali vykonávat své zaměstnání zařazené podle předpisů účinných před 1. lednem 1993 mezi zaměstnání I. pracovní kategorie zakládající nárok na starobní důchod při dosažení věku aspoň 55 let (tzv. zaměstnání I. AA včetně zaměstnání I. AA uran) a kdykoliv po 31. prosinci 1992 dovršili příslušný počet směn v daném zaměstnání v hornictví; počet směn v tomto zaměstnání I. pracovní kategorie před 1. lednem 1993 stanovený podle převodního klíče uvedeného v § 1 odst. 1 písm. b) nařízení vlády č. 363/2009 Sb. se sečte se směnami odpracovanými kdykoliv po 31. prosinci 1992, přičemž se nemusí jednat o souvislý výkon zaměstnání v hornictví. Současně se dílčím způsobem upřesňuje definice „odfárané“ směny, aby bylo jednoznačné, že se musí vždy jednat o směnu odpracovanou pod zemí.

K bodu 2

Úprava navazuje na změnu popsanou v bodě 1, tj. na zrušení podmínky, aby příslušný počet směn v zaměstnání v hornictví byl odpracován před 1. lednem 2009.

K čl. II

Jedná se o obvyklé přechodné ustanovení, které zaručuje postup podle navrhované úpravy v případě, že stanovené podmínky byly splněny již před účinností navrhované úpravy; jedná se o období přechodného ustanovení obsaženého v § 3 nařízení vlády č. 363/2009 Sb. Přiznat

starobní důchod nebo upravit jeho výši lze v těchto případech rovněž nejdříve ode dne účinnosti navrhované úpravy, nikoliv tedy zpětně.

K čl. III

Vzhledem k charakteru navrhovaných změn není potřebná delší legisvakance, a proto se navrhuje, aby nařízení vlády nabylo účinnosti prvním dnem druhého kalendářního měsíce po dni jeho vyhlášení, což je dostatečná doba pro plátce důchodu k přijetí potřebných opatření k realizaci navrhované úpravy. Z věcných hledisek (situace v hornictví) je rovněž účelné, aby navrhovaná úprava mohla být v praxi realizována co nejdříve.