

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Mimo Plán legislativních prací vlády na rok 2015 se předkládá návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů.

Účelem navrhované právní úpravy je:

- s účinností od 1. listopadu 2015
 - zvýšit platové tarify zaměstnanců ve veřejných službách a správě, kteří jsou uvedeni v § 5 odst. 1, 3, 4, 5 a 7 citovaného nařízení, o 3 %;
 - zvýšit platové tarify pedagogických pracovníků v průměru o 3,3 % a současně upravit strukturu stupnice platových tarifů těchto zaměstnanců tak, aby lépe zohlednila délku započitatelné praxe;
- s účinností od 1. ledna 2016 zvýšit platové tarify zaměstnanců poskytovatelů zdravotních služeb o 5 %.

Návrh zohledňuje současný i očekávaný ekonomický vývoj a stagnaci výše platů zaměstnanců ve veřejných službách a správě v letech 2009 až 2013. Na potřebě růstu platů u těchto zaměstnanců se shodli představitelé vlády se zástupci odborových organizací dne 15. září 2015. Rozpočtové dopady jsou řešeny usnesením vlády č. 748 ze dne 23. září 2015 k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2016 a k návrhům střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2017 a 2018 a střednědobých výdajových rámců na léta 2017 a 2018.

Na základě žádosti ministryně práce a sociálních věcí rozhodl ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu a předseda Legislativní rady vlády dne 22. září 2015 pod č. j. 15712/2015 – OVL o provedení meziresortního připomínkového řízení k návrhu nařízení vlády v rozsahu 5 pracovních dnů a o udělení výjimky z provedení RIA.

Meziresortní připomínkové řízení proběhlo od 29. září do 5. října 2015. Návrh byl zaslán k vyjádření celkem 71 připomínkovým místům. Ke dni vypořádání připomínkového řízení (9. října 2015) reagovalo celkem 53 míst. Zásadní připomínky byly sděleny z 6 připomínkových míst, doporučující připomínky mělo rovněž 6 připomínkových míst. Bez připomínek reagovalo celkem 41 míst. Celkem bylo zasláno 11 zásadních připomínek a 9 doporučujících; v průběhu vypořádání byly dvě zásadní připomínky připomínkovými místy změněny na doporučující.

Přehled všech uplatněných zásadních i doporučujících připomínek spolu se způsobem jejich vypořádání je obsažen v příloze č. V nazvané „Vyhodnocení meziresortního připomínkového řízení“.

Přehled připomínkových míst a zásadních připomínek, u kterých přetrvává rozpor:

Olomoucký kraj - uvádí, že navrhovaná změna platových tarifů pro něj bude u příspěvkových organizací poskytujících sociální služby představovat náklady 3,2 mil. Kč v roce 2015 a 20 mil. Kč v roce 2016, na což navýšení dotace na poskytování sociálních služeb nebude postačovat. Dodává, že materiál blíže neřeší, jak bude řešen jeho rozpočtový dopad mj. na rozpočty územních samosprávných celků.

Českomoravská konfederace odborových svazů – rozpory přetrvávají, pokud jde o navržené zvýšení stupnic platových tarifů, výši valorizace platových tarifů od 1. ledna 2016, možnost zrušení přílohy č. 1 k nařízení vlády č. 564/2006 Sb. a sjednocení platových tarifů lékařů. ČMKOS uvedla, že předmětem jednání mezi vládou a odbory bylo zvýšení objemu prostředků na platy o 3 %, a nikoliv zvýšení platových tarifů o 3 %. Odborový svaz státních orgánů a organizací prostřednictvím ČMKOS žádá v rámci zachování sociálního smíru vládu o zjednání nápravy. V rámci vypořádání ČMKOS uvedla, že souhlasí se zvýšením stupnic platových tarifů od 1. listopadu 2015 v přílohách č. 1, 3, 4, 5, 7, a 9 dotčeného nařízení vlády, avšak nepovažuje je za dostatečné, a proto požaduje, aby došlo k dalšímu zvýšení stupnic platových tarifů od 1. ledna 2016 o 2 %. Současně navrhuje, aby byla zrušena příloha č. 1 nařízení (s tím, že 30 platových tarifů tam obsažených je pod úrovní minimální mzdy, 147 pod úrovní mediánu průměrných mezd a 168 pod úrovní průměrné mzdy za první pololetí) a zaměstnancům, kterým byl určen platový tarif podle této přílohy, byl platový tarif nově určen podle přílohy č. 2. Na připomínce trvá s tím, že ke zrušení přílohy č. 1 a přeřazení dotčených zaměstnanců pod stupnici platových tarifů v příloze č. 2 by mělo dojít současně s jimi navrženým dalším zvýšením stupnic platových tarifů o 2 %. Zároveň ČMKOS požaduje v návaznosti na dřívější požadavek Odborového svazu zdravotnictví a sociální péče ČR od 1. 1. 2016 zvýšit platové tarify ve stupnicích obsažených v přílohách č. 2, 6 a 8 o 10 %, a nikoliv pouze o 5 %, jak je navrhováno. Nad rámec tohoto návrhu novely dále žádá změnu a sjednocení odměňování lékařů působících ve veřejné správě tak, aby jejich platové tarify byly určovány podle přílohy č. 8 dotčeného nařízení, a to bez ohledu na typ zaměstnavatele.

Asociace samostatných odborů - navrhuje přílohy č. 6, 7 a 8 k nařízení vlády č. 564/2006 Sb. upravit tak, aby hodnoty v platové stupnici tam uvedené odpovídaly 110 % stávajících hodnot.

Ministerstvo obrany - nesouhlasí se začleněním změny platových tarifů zdravotnických pracovníků v přílohách č. 2, 6 a 8 nařízení vlády č. 564/2006 Sb. bez toho, aby došlo k propojení s novou úhradovou vyhláškou, ke které uplatnilo zásadní připomínky. Požaduje, aby účinnost změny platových tarifů u zdravotnických pracovníků byla řešena až po schválení úhradové vyhlášky. V rámci vypořádání připomínek MO uvedlo, že na uplatněné připomínce trvá. Doplnuje, že považuje za nezbytné oba právní předpisy propojit, z tohoto důvodu vnímá jako vhodnější řešení rozdělení nařízení vlády na část se změnou platových tarifů o 3 % a na část se změnou o 5 % pro zdravotnická zařízení.