

Předkládací zpráva

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů, byl připraven na základě Plánu legislativních prací vlády na rok 2015.

Cílem navrhované právní úpravy je

- zpřesnit určení Národního zdravotnického informačního systému (NZIS),
- stanovit, že správcem NZIS je Ústav zdravotnických informací a statistiky České republiky (místo Ministerstva zdravotnictví),
- upřesnit některé stávající zdravotnické registry, zřízené podle zákona o zdravotních službách,
- zakotvit nové zdravotnické registry, a to Národní registr zdravotnických pracovníků, Národní registr hrazených zdravotních služeb, Národní diabetologický registr a Národní registr intenzivní péče.

Návrh zákona byl dne 24. 4. 2015 předložen do mezirezortního připomínkového řízení s termínem ukončení pro přijímání připomínek dne 6. 5. 2015. V souladu s Legislativními pravidly vlády byla oslovena všechna ministerstva, kraje a dále Úřad vlády (Kabinet vedoucího ÚV, ministr a předseda LRV, místopředseda vlády pro vědu, výzkum a inovace, odbor kompatibility a odbor vládní legislativy), Česká lékařská, lékárnická a stomatologická komora, Asociace samostatných odborů, Českomoravská konfederace odborových svazů, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, Svaz průmyslu a dopravy, Unie zaměstnavatelských svazů, Svaz měst a obcí, Bezpečnostní informační služba, Generální inspekce bezpečnostních sborů, Národní bezpečnostní úřad, Úřad pro zahraniční styky a informace, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Nejvyšší kontrolní úřad, Státní úřad pro jadernou bezpečnost, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Úřad na ochranu osobních údajů, Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, Grantová agentura ČR, Hospodářská komora, Veřejný ochránce práv, Kancelář PSP ČR a zdravotní výbor PSP ČR, Kancelář prezidenta republiky a Kancelář Senátu. Materiál upravený podle výsledků vyhodnocení připomínkového řízení byl v rámci korespondenčního vypořádání zaslán těm připomínkovým místům, která uplatnila připomínky.

Připomínková místa s vypořádáním mezirezortního připomínkového řízení vyslovila souhlas s výjimkou České lékařské komory, České lékárnické komory a Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů. Za účelem odstranění výhrad těchto připomínkových míst se dne 16. 7. 2015 uskutečnilo jednání na úrovni náměstků. ČLek a KZPS po vzájemném vysvětlení vypořádání připomínek akceptovaly. Nedosáhlo se souladu s názorem ČLK, která zejména namítá, že v návrhu zákona v rozsahu úpravy Národního registru zdravotnických pracovníků není

dostatečně zohledněn nálezn Ústavního soudu publikovaný ve Sbírce zákonů pod č. 437/2012 Sb. Uvedený nedostatek ČLK spatřuje zejména v tom, že registr je duplicitní ve vztahu k seznamům členů vedeným jednotlivými profesními komorami podle zákona č. 220/1991 Sb. o České lékařské komoře, České stomatologické komoře a České lékárnické komoře, ve znění pozdějších předpisů. Ústavní soud ve svém nálezu, jímž mimo jiné rušil původní úpravu Národního registru zdravotnických pracovníků, však podle názoru Ministerstva zdravotnictví neshledal tuto duplicitu jako důvod k jeho zrušení. Ústavní soud v části IX. bodu 312 uvedl: „V dalším kroku testu proporcionality posuzoval Ústavní soud, zda napadená úprava ob stojí z hlediska požadavku potřeby. Podstatná část údajů v předmětném registru je evidována již v souvislosti se vznikem a trváním oprávnění zdravotnických pracovníků k výkonu předmětné činnosti, když v případě lékařů, zubních lékařů a farmaceutů těmito údaji disponují příslušné profesní komory, jež je vedou v rámci seznamů svých členů. Tato duplicita však není pro posouzení potřeby rozhodující. Nový registr má totiž sloužit vyhodnocování personálního zajištění poskytování zdravotních služeb pro účely řízení zdravotnictví, tedy nepochybně účelu odlišujícím se od toho, jenž opodstatňuje vedení seznamu u jednotlivých komor. Zároveň je spravován jiným subjektem a jako celek zahrnuje mnohem širší rozsah údajů o větším počtu subjektů. Samotné jeho zřízení proto nelze považovat za nerozumné nebo dokonce svévolné a požadavek potřeby je v jeho případě třeba hodnotit až z hlediska rozsahu zpracovávaných údajů a způsobu nakládání s nimi, a to ve vazbě na jeho účel.

Ministerstvo zdravotnictví je toho názoru, že nově upravovaný Národní registr zdravotnických pracovníků výše zmíněný nálezn Ústavního soudu respektuje.

Vyhodnocení připomínkového řízení je uvedeno v tabulce, která je součástí materiálu.

Návrh zákona je vládě předkládán bez rozporů.