

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, se předkládá na základě Usnesení vlády č. 268 ze dne 17. dubna 2013 k Závěrům pracovní skupiny vytvořené ministrem vnitra pro zpracování návrhů řešení problematiky zajištění odborné správy dokumentů nacházejících se v komerčních spisovnách, na jejichž ukládání je veřejný zájem a Usnesení vlády č. 797 ze dne 23. října 2013, kterým byl prodloužen termín předložení návrhu zákona vládě do 31. ledna 2014.

Návrhem zákona je řešen problém související s další úschovou dokumentů, na jejichž ukládání je veřejný zájem, nacházejících se v soukromých spisovnách, na který bylo poukázáno v Souhrnné zprávě o činnosti veřejného ochránce práv za rok 2010. V návaznosti na to bylo ministru vnitra Usnesením vlády ze dne 21. září 2011 č. 701 uloženo vypracovat ve spolupráci s dotčenými subjekty příslušnou analýzu a předložit ji vládě k informaci. Výsledné výstupy byly pak obsahem materiálu „Závěry pracovní skupiny vytvořené ministrem vnitra pro zpracování návrhů řešení problematiky zajištění odborné správy dokumentů, nacházejících se v komerčních spisovnách, na jejichž ukládání je veřejný zájem“. Usnesením vlády ze dne 17. dubna 2013 č. 268 k závěrům shora uvedené pracovní skupiny bylo v bodě II. 3. uloženo ministryni práce a sociálních věcí předložit vládě do 30. září 2013 návrh zákona, kterým se mění zákon č. 582/1991 Sb., o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, ve znění pozdějších předpisů, do kterého by bylo promítnuto řešení problematiky odborné správy dokumentů nacházejících se v těchto spisovnách, a to v rozsahu uvedeném v části V. 2. zprávy. Jedná se především o stanovení povinností soukromých spisoven v oblasti odborné správy dokumentů ve vztahu k České správě sociálního zabezpečení a náhradní úschovy dokumentů při zániku spisovny. Usnesením vlády č. 797 ze dne 23. října 2013 byl termín stanovený Ministerstvu práce a sociálních věcí pro předložení návrhu zákona vládě prodloužen do 31. ledna 2014 v návaznosti na předložení návrhu novely zákona č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě, a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ministrem vnitra vládě.

Cílem předkládaného návrhu zákona, kterým se mění zákon o organizaci a provádění sociálního zabezpečení, je právní úprava problematiky uchovávání dokumentů, na kterých je veřejný zájem, nezbytných pro řádné provádění důchodového pojištění, nacházejících se v soukromých spisovnách, z hlediska působnosti orgánů sociálního zabezpečení, a to včetně postupu při zániku soukromé spisovny. Zejména se jedná o úpravu postupu při zániku soukromé spisovny bez právního nástupce před uplynutím dob uvedených v zákoně o organizaci a provádění sociálního zabezpečení a o uložení povinnosti součinnosti okresní správy sociálního zabezpečení při určení záznamů a dokumentů, jejichž další úschovu bude třeba zajistit, což současná právní úprava neřeší vůbec. V souvislosti se zánikem soukromé spisovny se řeší zajištění finančních prostředků na úhradu úschovy záznamů a dalších dokumentů v jiné soukromé spisovně, a to jak v případě kdy v majetkové podstatě zanikající soukromé spisovny zůstanou finanční prostředky, tak i v případě neexistence takových finančních prostředků. Zároveň se v právní úpravě zakotvuje maximální výše úhrad nákladů spojených s poskytováním služeb a nákladů na uložení dokumentů v jiné soukromé spisovně, kterou jsou soukromé spisovny oprávněny požadovat. Obdobné postupy, které se navrhují ve vztahu k soukromým spisovnám, budou platit i pro další subjekty, které by mohly uchovávat doklady nezbytné

pro provádění důchodového pojištění, jako jsou spisovny nebo správní archivy zřízené zřizovatelem odlišným od zaměstnavatele.

K provedení zákona se předpokládá vydání vyhlášky, kterou se stanoví, co se rozumí odůvodněnými náklady a maximální výše úhrady nákladů poskytovaných služeb, kterou budou tyto subjekty oprávněny požadovat na orgánu sociálního zabezpečení. Při stanovení maximálních úhrad nákladů poskytovaných služeb se bude postupovat obdobně jako v případě stanovení maximální výše úhrad nákladů spojených s poskytováním služeb veřejnými archivy, která je pro tyto účely stanovena vyhláškou č. 645/2004 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, obsahující sazebník maximální výše úhrad nákladů spojených s poskytováním služeb veřejnými archivy. Pracovní návrh vyhlášky se v části VI k materiálu připojuje ve smyslu čl. 10 Legislativních pravidel vlády.

Meziresortní připomínkové řízení

Materiál byl rozeslán do meziresortního připomínkového řízení dne 6. prosince 2013 se lhůtou pro sdělení připomínek do 9. ledna 2014.

Návrh zákona byl rozeslán jak povinným připomínkovým místům, tak dalším subjektům (osloveni např. byli: Družstevní asociace, Hospodářská komora, Kancelář veřejného ochránce práv, Úřad pro ochranu osobních údajů, Konfederace umění a kultury, Asociace samostatných odborů, Konfederace zaměstnavatelských a podnikatelských svazů, NKÚ, Nejvyšší správní soud, Unie zaměstnavatelských svazů, ČMKOS, Svaz měst a obcí, ČSÚ, Agrární komora, kraje, Svaz průmyslu a dopravy, BIS, UZSI, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových, Svaz průmyslu a dopravy, Rada seniorů, Sdružení zdravotně postižených, Národní rada osob se zdravotním postižením, finanční arbitři).

Celkem bylo osloveno 56 připomínkových míst.

Zásadní připomínky uplatnilo 5 připomínkových míst: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo spravedlnosti, Úřad vlády – odbor kompatibility a Úřad pro ochranu osobních údajů. Přehled zásadních připomínek je uveden v části V materiálu včetně jejich vypořádání. Zásadní připomínky byly s Ministerstvem vnitra vypořádány na poradě konané dne 15. ledna 2014, s dalšími připomínkovými místy byly zásadní připomínky projednány při navazujících jednáních.

Připomínky doporučujícího charakteru uplatnila tato připomínková místa: Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo kultury, Ministerstvo zemědělství, Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

Všechny doporučující připomínky byly vypořádány a spolu s připomínkami legislativně technickými byly při úpravách materiálu zohledněny.

Ostatní připomínková místa připomínky neuplatnila, nebo sdělila, že nemají připomínky.

Návrh zákona je vládě předkládán bez rozporu.