

Předkládací zpráva

Ministerstvo zdravotnictví v návaznosti na usnesení vlády č. 674 ze dne 4. září 2013 připravilo návrh zákonného opatření Senátu, kterým se mění zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů.

Tento materiál byl na programu jednání vlády již 18. září (bod byl přerušen). Na základě tohoto jednání, z něhož vyplynulo, že v současnosti nelze předpokládat, že by bylo možné navýšit platbu za státní pojištěnce o více než 4,7 mld. Kč, změnilo Ministerstvo zdravotnictví návrh tak, aby odpovídal dané skutečnosti, tj. změnil částku příslušného vyměřovacího základu z původně navrhovaných 6 078 Kč na nově navrhovaných 5 829 Kč, což bude znamenat navýšení platby za státní pojištěnce o 64 Kč na osobu a měsíc. Oproti současnému stavu (723 Kč na osobu a měsíc) tedy bude pojistné na veřejné zdravotní pojištění činit 787 Kč na osobu a měsíc.

Cílem navrhované právní úpravy je zvýšení částky vyměřovacího základu pojistného na veřejné zdravotní pojištění u osob, za něž je plátcem pojistného stát (dále jen „státní pojištěnci“), ze současných 5 355 Kč na zmíněných 5 829 Kč za kalendářní měsíc, a to zejména z toho důvodu, že systém veřejného zdravotního pojištění se v posledních letech dostal do značného deficitu, který již není možné vyrovnat zvyšováním jeho vnitřní efektivity. Jedním z významných faktorů této situace je i dlouhodobá absence valorizace platby na veřejné zdravotní pojištění státních pojištěnců. Vyměřovací základ pojistného těchto osob je totiž neměnný od roku 2010. Významným vlivem, který se systému veřejného zdravotního pojištění rovněž dotkl, bylo zvýšení daně z přidané hodnoty v letech 2010 až 2013, a to o 1 procentní bod u základní sazby a o 5 procentních bodů u sazby snížené. Bez přijetí adekvátních opatření v této oblasti může v nejbližší době dojít ke kolapsu systému veřejného zdravotního pojištění a tím rovněž k omezení poskytování zdravotních služeb.

Návrh zákonného opatření byl ve dnech 9. září 2013 až 13. září 2013 projednán ve zkráceném meziresortním připomínkovém řízení se všemi povinnými připomínkovými místy stanovenými Legislativními pravidly vlády. Výjimku spočívající ve zkrácení lhůty pro sdělení připomínek na 5 pracovních dnů udělila předsedkyně Legislativní rady vlády dopisem č. j. 11400/2013 – OVL ze dne 4. září 2013. Z důvodu neodkladnosti předloženého materiálu nemohly být předkladatelem zohledněny případné připomínky zaslané po stanovené lhůtě.

Ve stejné věci se do meziresortního připomínkového řízení současně zaslal také návrh příslušného zákona, a to na základě uvedeného stanoviska předsedkyně Legislativní rady vlády, v němž je výjimka o zkrácení meziresortního připomínkového řízení pro toto zákonné opatření podmíněna předložením návrhu zákona řešícího tutéž problematiku.

Zásadní připomínky ve smyslu nižšího navýšení vyměřovacího základu, než je navrhováno, uplatnily tyto subjekty: Ministerstvo financí a Ministerstvo obrany. Zásadní připomínku týkající se nesouhlasu zpracování daného návrhu formou zákonného opatření Senátu uplatnil Úřad vlády České republiky – předsedkyně Legislativní rady vlády. Připomínku podstatné povahy ve smyslu vyššího navýšení, než je navrhováno, uplatnila Českomoravská konfederace odborových svazů. Ostatní připomínková místa uplatnila připomínky doporučující povahy nebo neuplatnila připomínky žádné. Vypořádací jednání se vzhledem k neodkladnosti příslušného materiálu nekonalo. **Návrh zákonného opatření Senátu se předkládá vládě k projednání se třemi rozpory.**